

Data CIUP

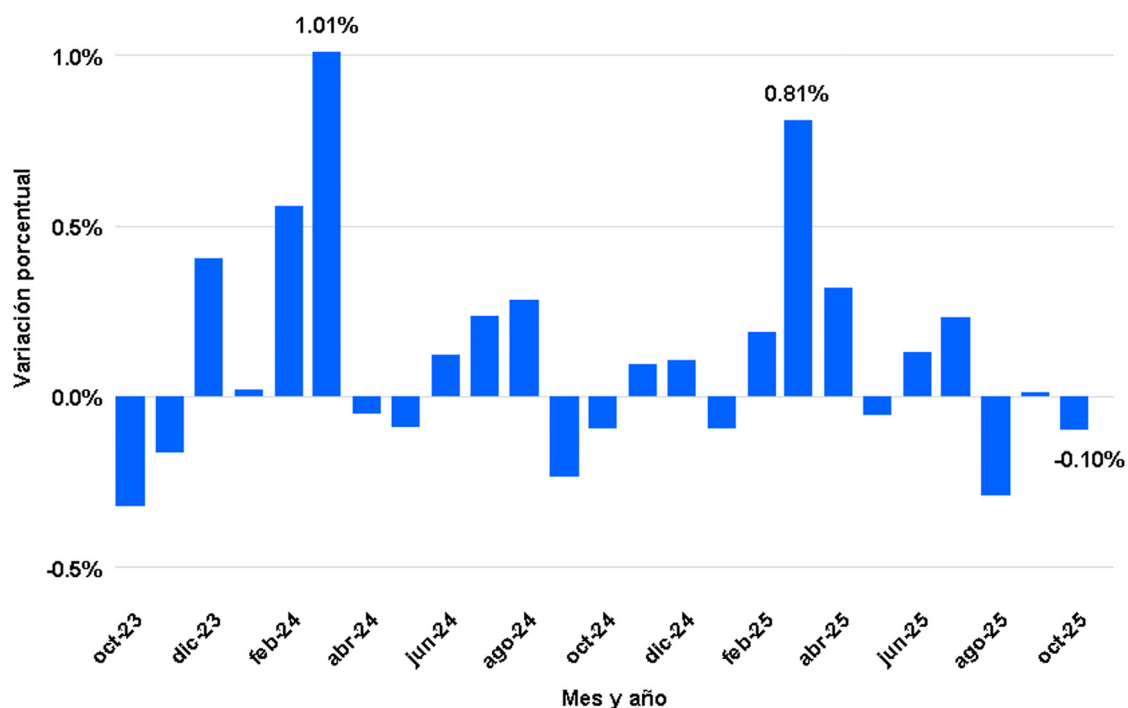
I. VARIABLES MACROECONÓMICAS

Inflación

La variación mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) a nivel nacional en octubre fue de -0.07%, acumulando así un alza de 1.08% en los primeros diez meses del año (INEI, 2025a). Por su parte, el IPC de Lima Metropolitana registró una variación mensual de -0.10%, la cuarta tasa mensual negativa del año, y acumuló un incremento de 1.15% en lo que va del año. La caída de precios observada en octubre en Lima se explica, principalmente, por la reducción en las categorías de Alimentos y Bebidas no alcohólicas (-0.42%) y Alojamiento, Agua, Electricidad, Gas y otros combustibles (-0.29%). En conjunto, ambas categorías restaron alrededor de 0.22 puntos porcentuales a la variación mensual del IPC.

Destacaron las reducciones en pescados y mariscos como bonito (-20.2%) y choros (-13.1%), además de la caída en huevos de gallina (-8.7%) y hortalizas como lechuga (-14.9%) y vainita (-13.5%). En el caso de los combustibles y servicios, la disminución respondió al reajuste de la tarifa de electricidad residencial (-0.9%) aplicado desde el 4 de octubre, al descenso del gas propano doméstico (-0.6%) y a la rebaja de tarifas móviles (-2.5%). Por el lado positivo, los precios de algunas frutas presionaron al alza, como maracuyá (57.6%), palta fuerte (16.0%), mandarina (10.1%) y papaya (3.6%), además del pollo eviscerado (1.7%), atenuando parcialmente la caída del índice.

Figura 1: Variación porcentual mensual de la Inflación en Lima Metropolitana



Fuente: BCRP, INEI

En el caso de la inflación interanual (doce meses) sin alimentos ni energía (*core inflation*), esta llegó a 1.77%

en octubre, manteniéndose prácticamente estable en comparación con setiembre (1.81%). Respecto

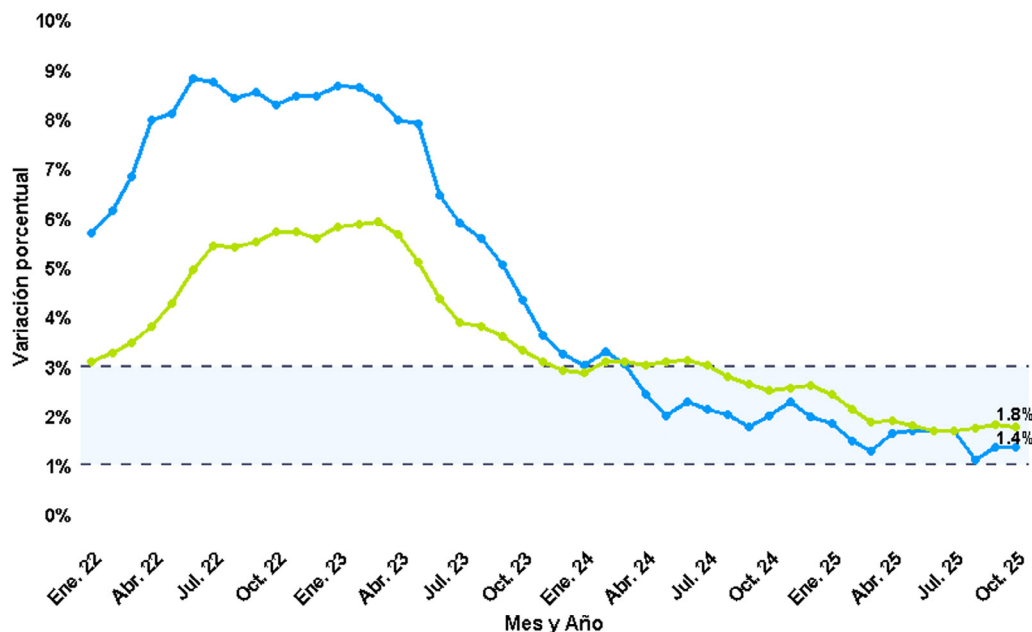
Investigadores: César Salinas y Joanna Kámiche Zegarra
Asistente de investigación: Sebastián Herrera

Inflación

a la inflación interanual general (*headline inflation*¹) de octubre, esta se ubicó en 1.35%, acercándose al límite inferior del rango meta del BCRP (1%-3%). Tanto la inflación interanual general como la subyacente (*core inflation*) muestran una tendencia moderada, reflejando la estabilidad en la mayoría de

los componentes de la canasta de consumo. La menor divergencia entre ambas medidas de inflación frente a años previos se debe a que los precios de alimentos y energía, componentes más volátiles por lo general, han mostrado un comportamiento más estable en los últimos meses.

Figura 2: Tasa de inflación interanual de Lima Metropolitana



Fuente: BCRP, INEI

Finalmente, según la Nota Semanal del BCRP (2025a), la expectativa de inflación a doce meses del conjunto de analistas económicos y empresas del sistema financiero se ubicó en 2.19% en octubre, y, dentro de los distintos grupos encuestados, los analistas económicos son los que proyectan menores tasas de inflación para 2025-2027. Asimismo, las expectativas de inflación para el cierre de 2025 se situaron, en promedio, en 1.90% para analistas económicos y el sistema financiero, mientras que para 2026 y 2027 se espera que la inflación se ubique en un rango entre 2.20% y 2.30%.

Desde el apartado internacional, la situación en octubre ha experimentado desarrollos mixtos en nuestros principales socios comerciales. En Estados Unidos, la inflación se ubicó en 3.0% de forma interanual en setiembre, último dato disponible debido al cierre gubernamental que impidió la publicación de las cifras de octubre², situándose ligeramente por

encima del 2.9% registrado en agosto (BLS, 2025). La inflación mensual fue de 0.3%, ligeramente por debajo del 0.4% de agosto. El principal impulsor del alza mensual fue el aumento del 4.1% en los precios de la gasolina, mientras que los alimentos subieron 0.2% de forma mensual. La inflación subyacente se mantuvo en 3.0% interanual, evidenciando presiones inflacionarias que continúan por encima del objetivo de la Reserva Federal (2%). La ausencia de datos actualizados de octubre limita la evaluación precisa del entorno económico estadounidense, generando incertidumbre adicional sobre las decisiones de política monetaria el próximo mes (The New York Times, 2025).

Por otro lado, China experimentó un cambio significativo en su dinámica de precios en octubre. Después de dos meses consecutivos de deflación en agosto (-0.4%) y setiembre (-0.3%), la inflación interanual se tornó positiva en 0.2% en octubre, superando las expectativas de los analistas que preveían un resultado

1 *Headline inflation* es la medida de la inflación agregada dentro de una economía, la cual, incluye los componentes de una economía, así como los más volátiles (alimentos y energía).

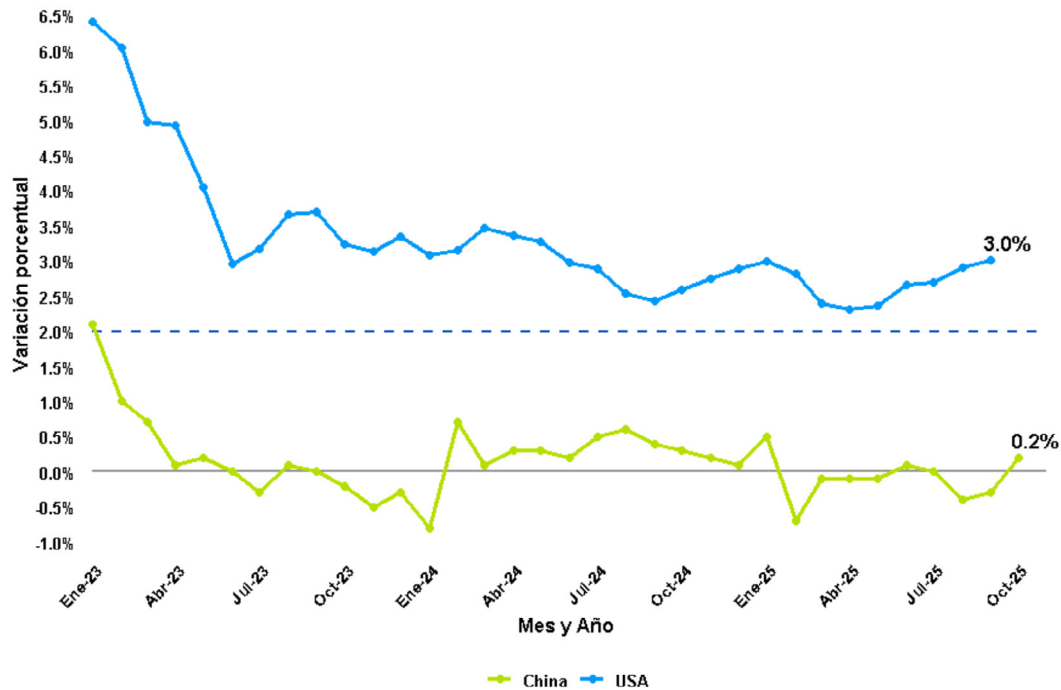
2 El cierre gubernamental de 43 días en Estados Unidos impidió a la Oficina de Estadísticas Laborales (Bureau of Labor Statistics) recolectar los datos de inflación de octubre, por lo que el último dato disponible corresponde a setiembre de 2025.

Inflación

nulo (Oficina Nacional de Estadística de China, 2025). Este repunte estuvo impulsado principalmente por el aumento del gasto durante la Semana Dorada y el Festival del Medio Otoño, festividades que tuvieron lugar en octubre. La inflación subyacente, que excluye alimentos y energía, se situó en 1.2%, alcanzando su nivel más alto desde febrero de 2024, lo que sugiere

una recuperación gradual de la demanda interna (Emol, 2025). Sin embargo, persisten desafíos en el sector industrial: el índice de precios al productor (IPP) se contrajo 2.1% de forma interanual, marcando el trigésimo séptimo mes consecutivo de deflación en los precios de fábrica, aunque con una caída menos pronunciada que en meses anteriores.

Figura 3: Inflación interanual – China y Estados Unidos



Fuente: FRED, National Bureau of Statistics of China

Este comportamiento mixto en ambas economías refleja trayectorias divergentes: mientras Estados Unidos enfrenta presiones inflacionarias persistentes que mantienen la inflación por encima del objetivo de la FED, China continúa combatiendo riesgos deflacionarios, aunque con recientes señales de recuperación en el consumo. La incertidumbre comercial derivada de las

tensiones arancelarias entre ambas potencias sigue siendo un factor que podría afectar estas dinámicas en los próximos meses, con potenciales implicaciones para las economías emergentes como Perú, que mantienen vínculos comerciales significativos con estos socios (Wolf, 2025).

Data CIUP

I. VARIABLES MACROECONÓMICAS

Tasa de interés

El Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) acordó el pasado 13 de noviembre mantener la tasa de interés de referencia en 4.25%, por segundo mes consecutivo, tras el recorte de 25 puntos básicos implementado en setiembre. De esta forma, la tasa de interés real ex ante se estima alrededor de 2.06%³, un nivel que se aproxima a la tasa de interés natural⁴ de la economía (calculada alrededor del 2% por el BCRP).

El BCRP mantuvo la tasa de interés de referencia⁵ en un contexto donde la inflación continúa moderándose de manera favorable y la actividad económica se viene recuperando gradualmente hacia su nivel potencial. En octubre, la variación mensual del IPC de Lima Metropolitana fue de -0.10% por factores transitorios de oferta en alimentos, combustible y electricidad, mientras que la inflación interanual se ubicó en 1.35%, manteniéndose dentro del rango meta (1%-3%). La inflación subyacente (*core inflation*) alcanzó 1.77% interanual, cerca del centro del rango meta. Asimismo, las expectativas de inflación a doce meses se mantuvieron estables en 2.19% en octubre, respaldando la decisión de mantener la tasa sin cambios (BCRP, 2025a). El Directorio del BCRP señaló que proyecta que la inflación interanual se aproxime al centro del rango meta en los próximos meses (BCRP, 2025b).

Respecto al contexto internacional, se mantiene una tendencia generalizada de cautela en las decisiones de política monetaria, con la mayoría de los bancos centrales de América Latina combinando pausas y recortes graduales ante la volatilidad del entorno comercial y los desafíos para estabilizar las expectativas de inflación. En Chile, el Banco Central mantuvo su tasa de referencia en 4.75% en noviembre, respaldado por la moderación en la inflación. La inflación interanual de octubre fue de 3.4%, convergiendo hacia el centro

del rango meta (2%-4%), y se prevé que alcance el 3% hacia mediados del próximo año (BCCh, 2025).

Por su parte, el Banco de México redujo en noviembre su tasa de referencia de 7.50% a 7.25%, pero adoptó una postura más cautelosa frente a futuros recortes. Aunque la inflación general se mantiene dentro del rango objetivo (2%-4%), la inflación subyacente sigue por encima del 4%. Por ello, la autoridad monetaria evalúa con prudencia próximos recortes, siguiendo de cerca la trayectoria de la inflación subyacente, junto con otras variables como el comportamiento del tipo de cambio y los posibles efectos de cambios en las políticas comerciales a nivel global (Banxico, 2025).

Brasil enfrenta una situación más compleja, manteniendo su tasa de referencia en 15.0% desde julio, en un máximo de casi veinte años. Aunque la inflación interanual se sitúa en torno al 4.6%-4.7%, en el límite superior del rango de meta continuo (1.5%-4.5%), la elevada tasa de interés real resultante (cercana al 10%) responde a la necesidad de asegurar la convergencia de la inflación hacia la meta y contener las presiones sobre las expectativas de inflación en un contexto de mayor percepción de riesgo fiscal. Tras una depreciación cercana al 20% del real brasileño durante 2024, la autoridad monetaria también busca evitar nuevos episodios de volatilidad cambiaria. En este marco, el Comité de Política Monetaria (Copom) mantiene una postura claramente restrictiva mientras persistan estos riesgos estructurales (BCB, 2025).

Respecto a Estados Unidos, éste experimentó volatilidad en su proceso de decisión de política monetaria. En octubre, la Reserva Federal recortó su tasa al rango de 3.75%-4.00%, reduciendo 25 puntos básicos por segunda vez en el año. Sin embargo, el presidente de la FED, Jerome Powell, dejó en claro que existen opiniones fuertemente divergentes sobre un

3 La ecuación de Fisher sirve para calcular la tasa real de interés. La fórmula es $r = i - \pi^*$, donde r es la tasa real de interés, i es la tasa de interés de referencia, y π^* es la expectativa de inflación a doce meses. Tomando la tasa de interés de referencia de 4.25% y las expectativas de inflación en 2.19%, entonces la tasa real de interés toma el valor de 2.06% (Mishkin, 2007).

4 La tasa de interés natural (o tasa neutral) es el nivel de la tasa de interés real que, ni estimula ni frena la economía. En otras palabras, es la tasa que mantiene la economía creciendo a su nivel potencial sin generar presiones inflacionarias ni deflacionarias (Woodford, 2003). Cuando la tasa de política está por encima de la tasa natural, se considera que la política monetaria es restrictiva; cuando está por debajo, es expansiva. El BCRP estima esta tasa alrededor del 2% para la economía peruana.

5 La tasa de interés de referencia es la tasa que fija el banco central para el muy corto plazo (usualmente a un día entre bancos) para guiar el costo del dinero y la inflación. Se transmite hacia el resto de las tasas y condiciones financieras (crédito, bonos).

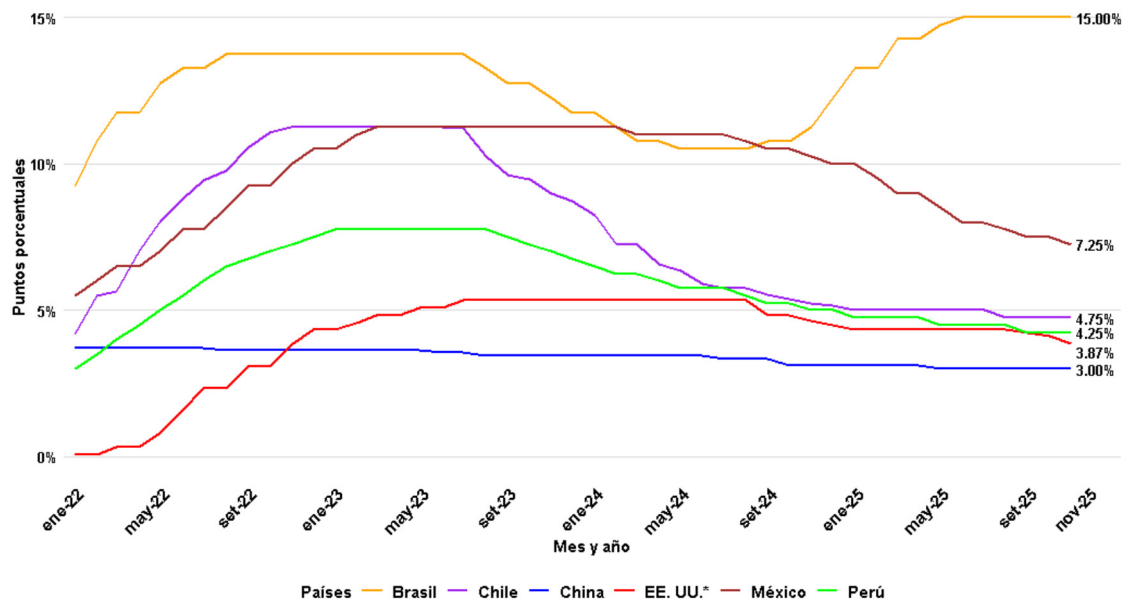
Tasa de interés

próximo recorte entre los funcionarios (CNN, 2025). La ausencia de datos oficiales de inflación y empleo de octubre complicó la evaluación económica, según Powell, lo que ha generado incertidumbre sobre los próximos movimientos de política monetaria (The New York Times, 2025). La inflación se mantiene alrededor del 3.0% interanual, por encima del objetivo del 2% de la Fe, mientras se mantienen riesgos asociados a los aranceles comerciales.

En China, el Banco Popular de China mantuvo su tasa de referencia en 3.0% en octubre, en un contexto

en el que continúan los estímulos económicos implementados desde finales de 2024, orientados principalmente al sector inmobiliario y al consumo interno ante la persistente debilidad de la demanda interna. El repunte de la inflación en octubre (0.2% interanual), después de dos meses de deflación, sugiere una recuperación gradual; sin embargo, el índice de precios al productor se mantiene en terreno negativo (-2.1% interanual), lo que evidencia desafíos persistentes en el sector industrial (Banco Popular de China, 2025).

Figura 4: Tasa de Interés de Referencia. Comparativo con países de la región



Fuente: BCRP, FRED Economic Data, Banxico, BCB, BCCh, BOC Actualizado al 22 de octubre de 2025

Data CIUP

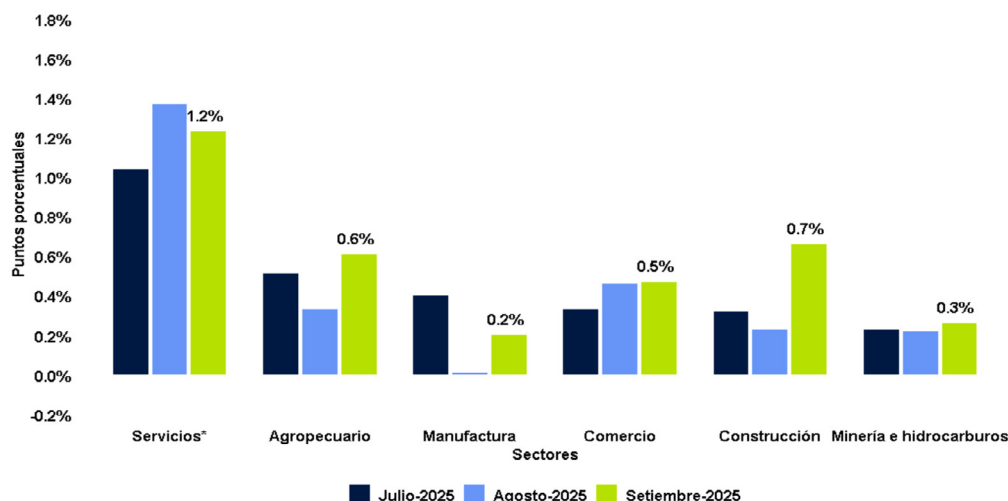
I. VARIABLES MACROECONÓMICAS

Producto nacional

En setiembre de 2025, la producción nacional registró un crecimiento de 3.94% respecto al mismo mes del año anterior, sustentado por el desempeño positivo de todos los sectores productivos, con la única excepción de Telecomunicaciones y Otros Servicios de Información, que mostró una contracción de 0.12%. En términos de contribución al crecimiento interanual, los sectores que destacaron fueron Servicios

(1.23 puntos porcentuales), Construcción (0.66 puntos porcentuales), Agropecuario (0.61 puntos porcentuales), Comercio (0.47 puntos porcentuales), Manufactura (0.2 puntos porcentuales) y Minería e Hidrocarburos (0.26 puntos porcentuales), que en conjunto explicaron alrededor del 87% del crecimiento (INEI, 2025b).

Figura 5: Contribución al crecimiento interanual en setiembre del PBI de los principales sectores de la economía



Fuente: INEI

* El "sector Servicios" comprende los siguientes subsectores: Transporte, Almacenamiento, Correo y Mensajería; Alojamiento y Restaurantes; Telecomunicaciones y Otros Servicios de Información; Financiero y Seguros; Servicios Prestados a Empresas; Administración Pública, Defensa y otros; y Otros Servicios (este último incluye Servicios Inmobiliarios y Servicios Personales).

El sector Agropecuario lideró el crecimiento con un notable incremento interanual de 12.10%, impulsado principalmente por el subsector agrícola que se expandió 18.44%, con una contribución de 10.64 puntos porcentuales al índice global del sector. Los productos agroindustriales y las frutas fueron determinantes en este resultado, destacando la producción de palta (112.93%), café (27.05%), caña de azúcar (13.51%), aceituna (18,615.08%)⁶ y mandarina (5.44%). Por su parte, el subsector pecuario

creció 3.45%, con incrementos en la producción de carne de ave (4.86%), leche fresca (3.65%) y porcino (3.32%), consolidando así el dinamismo del sector primario en la economía peruana (INEI, 2025b).

El sector de Construcción también registró una expansión significativa de 10.24%, impulsada por el consumo interno de cemento que aumentó 11.15% de forma interanual (marcando su octavo mes consecutivo de crecimiento) y por el avance físico de obras públicas que se incrementó en 8.55%. Este último componente

6 El alto crecimiento se debe a las dificultades que presentó la producción de aceituna en el 2024.

Producto nacional

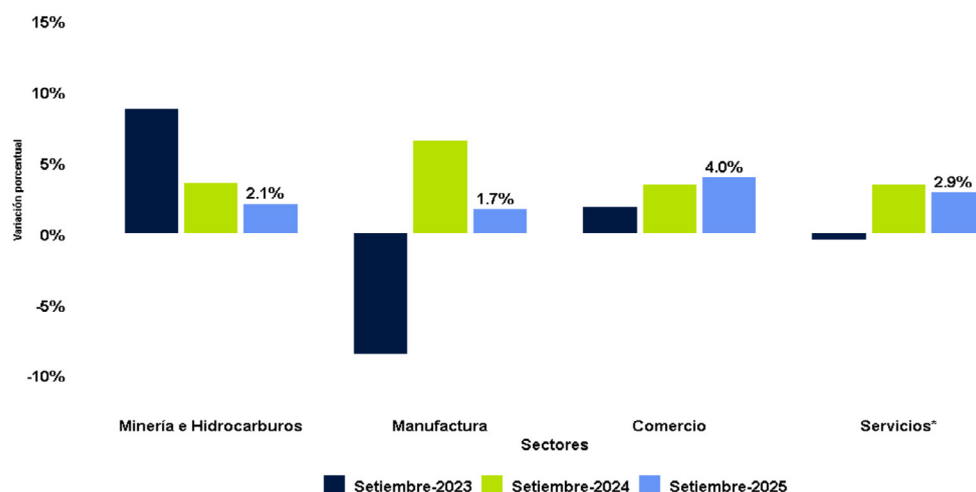
reflejó la mayor inversión de los gobiernos locales (33.12%) y regionales (29.82%), particularmente en infraestructura vial (39.74%), servicios básicos como agua potable y alcantarillado (10.12%), y edificios no residenciales como hospitales y colegios (4.28%). El dinamismo de este sector evidencia la recuperación de la inversión pública subnacional y el crecimiento sostenido de la actividad privada y de autoconstrucción (INEI, 2025b).

El sector de Minería e Hidrocarburos creció 2.09% de forma interanual, sustentado en la actividad minera metálica que incrementó 2.28%, con destacados aumentos en la producción de zinc (25.47%), cobre (3.17%), plata (11.32%) y plomo (18.73%), como resultado del mayor tonelaje procesado y de la extracción en zonas de mayor contenido metálico. El subsector hidrocarburos avanzó de forma ligera (0.78%), guiado por la mayor extracción de petróleo crudo (21.76%), aunque este incremento fue parcialmente compensado por la menor producción de gas natural (-6.69%). Por su parte, el sector de Manufactura registró un crecimiento de 1.73%, liderado por el subsector fabril primario (6.70%) donde destacó la elaboración y conservación de pescado, crustáceos y moluscos (150.13%), mientras que el subsector no primario se expandió modestamente (0.36%), impulsado por la industria de bienes intermedios y de capital (INEI, 2025b). El sector de Comercio también mostró un buen crecimiento (3.95%), con

incrementos en sus tres componentes: comercio al por mayor (3.55%), al por menor (3.65%) y automotriz (8.52%). El dinamismo en el canal mayorista se debió a mayores ventas de combustibles, maquinaria pesada para minería y construcción, y equipos electrónicos, mientras que el canal minorista fue impulsado por las ventas en farmacias, supermercados y grifos.

Finalmente, el sector de Servicios registró un crecimiento de 2.9% en setiembre de 2025, impulsado principalmente por el subsector Transporte, Almacenamiento, Correo y Mensajería que reportó un incremento del 2.88%, producto del mayor desplazamiento de pasajeros por feriados y del aumento del transporte de carga vinculado a los sectores comercio, construcción, minería y agricultura, además del crecimiento del transporte aéreo. El subsector Otros Servicios registró un incremento de 4.27%, convirtiéndose en una de las categorías que más contribuyó al crecimiento⁷ del PBI con 0.62 puntos porcentuales (INEI, 2025b). Dentro del subsector de Administración Pública, Defensa y otros se reportó un crecimiento de 4.57%, sustentado en los mayores gastos del gobierno nacional, regional y local en educación, salud, justicia, seguridad y limpieza pública. En contraste, el subsector Telecomunicaciones y Otros Servicios de Información registró una contracción de 0.12%, siendo el único sector con desempeño negativo en el mes.

Figura 6: Crecimiento de los principales sectores de la economía (variación interanual) - setiembre (2025-2024-2023)



Fuente: INEI

* El "sector Servicios" comprende los siguientes subsectores: Transporte, Almacenamiento, Correo y Mensajería; Alojamiento y Restaurantes; Telecomunicaciones y Otros Servicios de Información; Financiero y Seguros; Servicios Prestados a Empresas; Administración Pública, Defensa y otros; y Otros Servicios (este último incluye Servicios Inmobiliarios y Servicios Personales).

7 El subsector Otros Servicios comprende Servicios Inmobiliarios (alquiler de viviendas, locales comerciales y arrendamiento operativo) y Servicios Personales (actividades de entretenimiento, recreativas, culturales, deportivas, reparación de efectos personales, entre otros). Dentro de este subsector, en setiembre destacaron los Servicios Inmobiliarios y los Servicios Personales, que en conjunto registraron un incremento de 4.27% interanual, convirtiéndose en el componente con mayor contribución individual al crecimiento del PBI (0.58 puntos porcentuales), según la clasificación del INEI (2025b).

Data CIUP

II. ANÁLISIS SECTORIAL

Avances y desafíos en el ahorro e inclusión financiera en el Perú

El empleo municipal en el Perú: evolución, desafíos y necesidades de fortalecimiento institucional

Cada 5 de noviembre se conmemora el Día del Trabajador Municipal en el Perú, una fecha establecida para reconocer la labor de miles de servidores que garantizan el funcionamiento de las 1891 municipalidades del país. Los trabajadores municipales constituyen el soporte operativo que permite a las municipalidades brindar servicios públicos, gestionar infraestructura y territorio, impulsar el desarrollo social y administrar el gobierno local. En este contexto, resulta clave analizar cómo ha evolucionado el empleo municipal, cuáles son las condiciones laborales que lo caracterizan y los principales desafíos que enfrenta para el fortalecimiento de la gestión pública local.

Los gobiernos locales en el Perú cumplen un rol crucial en la provisión de servicios públicos básicos y en la implementación de políticas de desarrollo a nivel territorial. Sin embargo, la capacidad de estas instituciones para cumplir eficazmente sus funciones

depende, en gran medida, de la disponibilidad, calificación y condiciones laborales de su personal. A pesar de su importancia, el empleo municipal ha experimentado transformaciones significativas en las últimas décadas, caracterizadas por un crecimiento sostenido del número de trabajadores, pero también por la persistencia de altos niveles de precariedad laboral y brechas en la capacitación técnica.

A través del análisis de datos oficiales del Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) recopilado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) para los años 2010, 2019 y 2024, este informe examina la evolución del empleo municipal, las condiciones de contratación, la estructura ocupacional, los niveles de gasto en personal y las necesidades de capacitación y asistencia técnica que reportan las municipalidades del país.

Expansión sostenida del empleo municipal

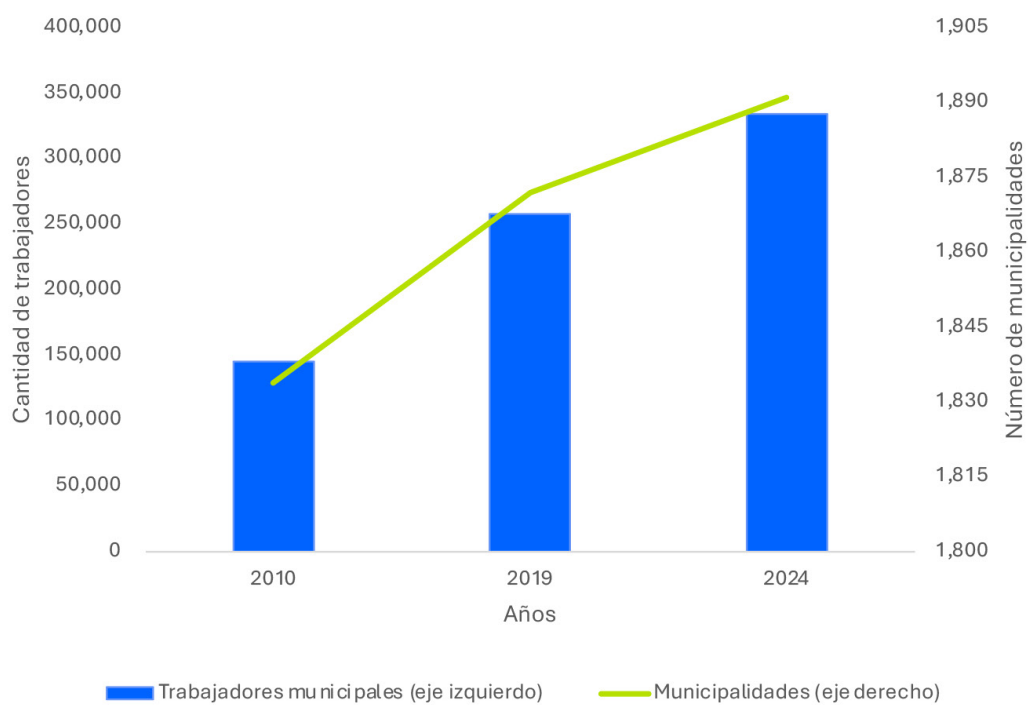
Entre 2010 y 2024, el empleo municipal en el Perú experimentó un crecimiento notable, pasando de 145.3 mil trabajadores a 334.5 mil trabajadores, lo que representa un incremento de más del doble en catorce años, a pesar de que en dicho período solo se han creado 57 municipalidades nuevas (de 1834 municipalidades en 2010 a 1891 en 2024). Este crecimiento, que supera ampliamente la tasa de expansión poblacional del período, responde a múltiples factores, como la masificación de modalidades de contratación temporal (CAS y

locación de servicios) que facilitaron la incorporación de personal sin los procedimientos y costos asociados a regímenes más estables, la mayor disponibilidad de recursos fiscales municipales durante el período⁸, y la expansión de funciones operativas específicas, como la gestión de residuos sólidos, seguridad ciudadana y mantenimiento de infraestructura urbana, que incrementaron la demanda de personal para actividades de campo y servicios públicos locales.

8 El gasto corriente ejecutado por las municipalidades creció de 7.2 mil millones de soles en 2010 a 18.7 mil millones en 2024, lo que equivale a un incremento nominal promedio anual de 7%. En términos reales, el crecimiento fue de 3.5% anual, cifra superior al crecimiento del producto (3.1%) registrado en el mismo período.

Avances y desafíos en el ahorro e inclusión financiera en el Perú

Figura 7: Cantidad de trabajadores municipales y número de municipalidades (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU

Data CIUP

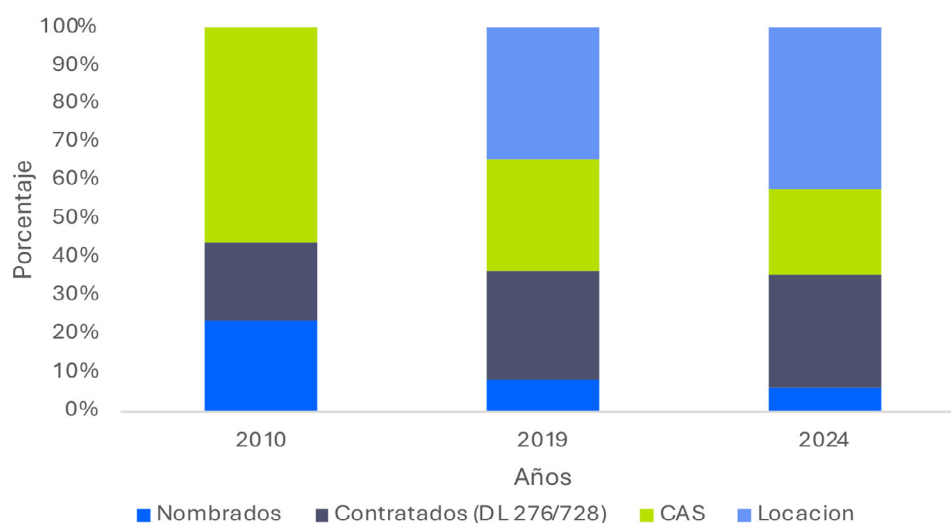
II. ANÁLISIS SECTORIAL

Modalidades de contratación

El análisis de las modalidades de contratación revela que la proporción de trabajadores bajo regímenes estables y con derechos laborales plenos⁹ ha disminuido considerablemente en los últimos años; mientras que, las modalidades de contratación temporal y sin estabilidad laboral¹⁰ se han expandido significativamente (CAS y locación de servicios). En 2010, el empleo municipal formal estaba dominado por los contratos administrativos de servicios (CAS). De los 145.3 mil trabajadores, el 55.9% tenía CAS, el 23.6% era personal nombrado y el 20.5% contaba con un contrato estable. En las estadísticas de ese año aún no se registraba de manera diferenciada la figura de locación de servicios.

Para 2019, el panorama cambió radicalmente. Sobre un total de 258.2 mil trabajadores, apenas el 8.3% eran nombrados, el 28.3% contaba con un contrato estable, el 29.1% tenía CAS y el 34.3% restante trabajaba bajo locación de servicios. Esta última figura, que implica un vínculo civil sin beneficios laborales, ya absorbía a más de un tercio del personal municipal. En 2024 la precarización se profundizó: solo el 6.2% de los trabajadores eran nombrados, el 29.3% tenía un contrato estable, el 22.5 % contaba con CAS y el 42% se encontraba bajo locación de servicios. En otras palabras, casi dos tercios de la fuerza laboral municipal correspondían a regímenes temporales o civiles, lo cual limita los incentivos a la profesionalización.

Figura 8: Condición laboral de los trabajadores municipales (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU.

9 Los regímenes laborales estables en el sector público peruano incluyen: (i) trabajadores nombrados bajo el Decreto Legislativo N°276 (Ley de Bases de la Carrera Administrativa), los cuales gozan de estabilidad laboral absoluta, acceso pleno a derechos laborales y beneficios de carrera pública; y (ii) trabajadores contratados bajo los decretos legislativos 276 y 728 (régimen laboral de la actividad privada aplicable al sector público), quienes acceden a beneficios sociales completos (gratificaciones, CTS, vacaciones, seguro de salud) durante la vigencia de su contrato, aunque este puede ser tanto a plazo indeterminado, como a plazo fijo según la modalidad específica de contratación.

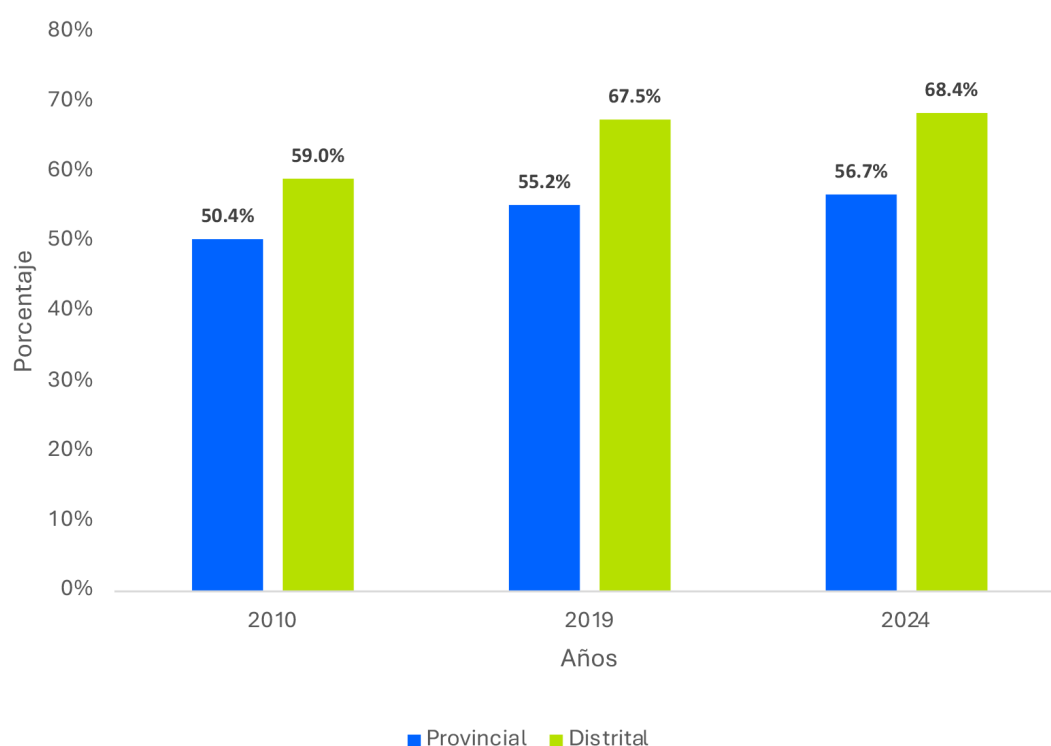
10 Los regímenes de contratación temporal o precarios incluyen: (i) el Contrato Administrativo de Servicios (CAS), creado mediante el Decreto Legislativo N°1057 en 2008, que ofrece algunos beneficios básicos, pero sin estabilidad laboral ni acceso al régimen pensionario completo; y (ii) la locación de servicios, modalidad civil regulada por el Código Civil que no constituye formalmente una relación laboral duradera, por lo que no otorga estabilidad, gratificaciones, CTS, vacaciones pagadas ni otros beneficios laborales. Aunque la locación está diseñada para servicios especializados de corta duración, en la práctica se ha convertido en el principal mecanismo de contratación de personal municipal.

Modalidades de contratación

Las brechas de precarización laboral también se manifiestan según el tipo de municipalidad. En 2019, el 67.5% del personal en municipalidades distritales trabajaba bajo CAS o locación de servicios, proporción significativamente mayor al 55.2% registrado en municipalidades provinciales. Para 2024, esta brecha persistió: 68.4% en las distritales frente a 56.7% en las provinciales. La desigualdad se acentúa al comparar geográficamente: en las municipalidades de Lima Metropolitana y Callao, el 82.1% del personal opera bajo estos tipos de trabajo precario, mientras que en el resto del país esta proporción alcanza el

58.5%. Estas disparidades no se explican solo por las diferencias de recursos entre gobiernos locales, sino por una combinación de factores: las restricciones legales para crear nuevas plazas estables (bajo los regímenes 276 y 728), el uso del CAS y la locación de servicios como instrumentos de flexibilidad ante el recambio de autoridades y la alta demanda de servicios intensivos en mano de obra (limpieza pública, serenazgo, fiscalización) en las grandes ciudades, que los municipios suelen cubrir con contratos temporales incluso cuando cuentan con mayores ingresos (Montejo, 2022; Fernández, 2023).

Figura 9: Trabajadores municipales en CAS o locación (% del total), según tipo de municipalidad (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con microdatos de la ENAHO (INEI).

Esta evolución revela una tendencia preocupante: el crecimiento del empleo municipal se ha concentrado casi exclusivamente en modalidades de contratación precarias, lo cual tiene múltiples consecuencias negativas. En primer lugar, la alta rotación de personal impide la acumulación de conocimiento institucional y debilita la capacidad de implementar políticas de

mediano y largo plazo (Iacoviello & Strazza, 2014). En segundo lugar, la incertidumbre sobre la continuidad laboral desincentiva tanto a trabajadores como a empleadores a invertir en capacitación y desarrollo de competencias especializadas, perpetuando brechas de capacidad técnica en el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía (Cortázar et al., 2014).

Data CIUP

II. ANÁLISIS SECTORIAL

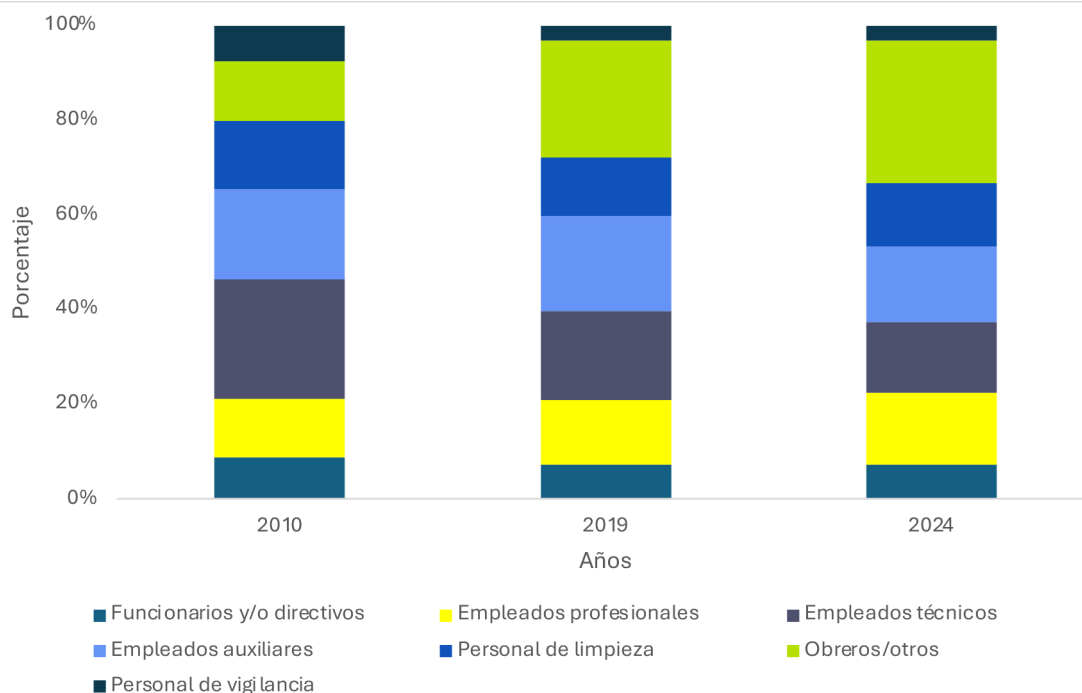
Estructura del empleo municipal por categoría funcional

La estructura ocupacional del empleo municipal ha experimentado cambios significativos entre 2010 y 2024, reflejando tanto transformaciones en las funciones, como prioridades de los gobiernos locales. La Figura 10 examina la distribución del personal municipal formal¹¹ por categoría ocupacional. En 2010, el grupo más numeroso era el de empleados técnicos (25.3%), seguido de empleados auxiliares (19%), empleados profesionales (12.4%), obreros (12.6%) y personal de limpieza (14.4%). Los funcionarios y directivos representaban solo el 8.7% del total y el personal de vigilancia el 7.6%.

Para 2019, la estructura cambia con claridad: los

obreros casi duplican su peso y pasan a ser la categoría más numerosa (24.7%), mientras que crece la participación de empleados auxiliares (20.2%) y profesionales (13.7%), y se reduce la del personal de vigilancia (3.2%) y empleados técnicos (18.8%). Ello indica que la expansión del personal municipal formal en la década se centró en puestos operativos y de apoyo. En 2024 esta tendencia se acentuó: los obreros concentran el 30.2% del empleo formal, seguidos por los empleados auxiliares (15.8%), los profesionales (15.1%) y los técnicos (15.1%), mientras que los funcionarios y directivos se mantienen alrededor del 7% y el personal de vigilancia apenas alcanza el 3.2%.

Figura 10: Estructura del empleo formal municipal por categoría funcional (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU

11 Incluye únicamente a trabajadores bajo los regímenes de Decreto Legislativo 276 (nombrados y contratados), Decreto Legislativo 728 y Contrato Administrativo de Servicios (CAS). No incluye personal bajo locación de servicios, ya que se trata de una modalidad civil sin vínculo laboral y, por tanto, no se registra como trabajador en las planillas formales de personal de la municipalidad.

Avances y desafíos en el ahorro e inclusión financiera en el Perú

El notable incremento de la categoría de obreros responde principalmente a la ampliación de responsabilidades municipales en servicios operativos intensivos en mano de obra: gestión integral de residuos sólidos a partir de las modificaciones a la Ley N° 27314, mantenimiento de la infraestructura vial local, y administración de parques y áreas

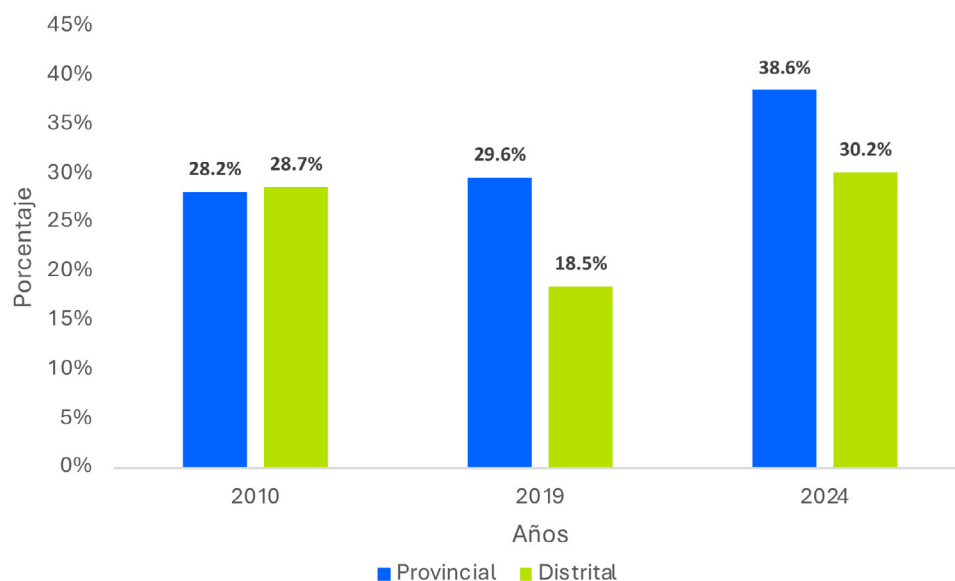
verdes urbanas (Muñoz, 2014). Esta recomposición evidencia que el crecimiento del empleo municipal se ha concentrado en funciones de campo y operación directa de servicios, más que en capacidades técnicas, profesionales o gerenciales. Posteriormente, sería interesante analizar la calidad de los servicios que se han provisto con ese nuevo personal.

Gasto en personal municipal

Las finanzas municipales muestran una creciente presión salarial. De acuerdo con la información del RENAMU y el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), el gasto total ejecutado por los gobiernos locales aumentó de 17.7 mil millones de soles en 2010 a 39.8 mil millones en 2024. Aunque el presupuesto crece, el gasto en personal y obligaciones sociales absorbe una proporción cada vez mayor del gasto corriente: en 2019 este representaba alrededor del 22.7% del gasto corriente, mientras que en 2024 pasó a significar el 33.2%. La Figura 11 muestra esta

dinámica por tipo de municipalidad. En 2010, las municipalidades provinciales destinaban en promedio el 28.2% de su gasto corriente a personal, frente al 28.7% en las distritales. Para 2019, la proporción subió a 29.6% en las provinciales, mientras que en las distritales cayó a 18.5%, reflejando un fuerte aumento del gasto corriente acompañado de un crecimiento contenido del gasto en personal¹². En 2024, sin embargo, el peso salarial se disparó: el 38.6% del gasto corriente provincial se destinó a remuneraciones, frente al 30.2% en las municipalidades distritales.

Figura 11: Gasto en personal municipal (% del gasto corriente), según tipo de municipalidad (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con microdatos de la ENAHO (INEI).

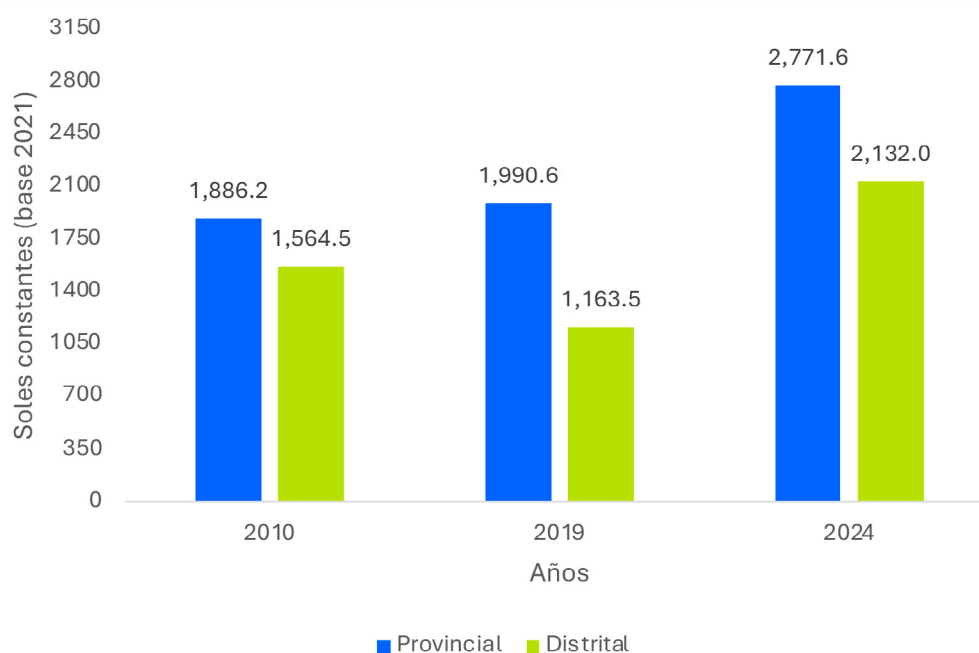
La Figura 12 complementa este análisis al mostrar el gasto mensual promedio por trabajador municipal (en soles constantes de 2021), según tipo de municipalidad. En 2010, las municipalidades provinciales gastaban en promedio 1,886 soles mensuales por trabajador, frente a 1,565 soles en las distritales. Para 2019, mientras que las municipalidades provinciales aumentaron ligeramente el gasto promedio (1,991 soles), las distritales redujeron significativamente su gasto a

1,163 soles mensuales por trabajador, reflejando el ingreso masivo del personal con CAS, con menores remuneraciones en este tipo de gobiernos locales. En 2024, ambos tipos de municipalidades mostraron un incremento sustancial: el gasto mensual promedio por trabajador asciende a 2,771 soles en las municipalidades provinciales y a 2,132 soles en las distritales, evidenciando un incremento real respecto a períodos anteriores.

¹² Entre 2010 y 2019, el gasto corriente de las municipalidades distritales creció en 72% (de 4.3 a 7.4 mil millones de soles), mientras que su gasto en personal aumentó apenas un 8% (de 1.2 a 1.3 mil millones de soles), explicando la caída relativa en el porcentaje destinado a remuneraciones.

Avances y desafíos en el ahorro e inclusión financiera en el Perú

Figura 12: Gasto mensual promedio por trabajador municipal (soles de 2021), según tipo de municipalidad (2010-2019-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU

En síntesis, se puede ver que entre 2010 y 2019, las municipalidades lograron expandir significativamente sus plantillas sin incrementar proporcionalmente el gasto en personal mediante la masificación de modalidades de contratación con menores remuneraciones y beneficios, como el CAS y la locación de servicios. Sin embargo, esta estrategia de

expansión en el personal municipal alcanzó un límite en 2024, cuando plantillas ya sobredimensionadas, y ajustes graduales postpandemia en remuneraciones resultaron en un salto del gasto salarial que compromete crecientemente la sostenibilidad fiscal de los gobiernos locales¹³ (Ministerio de Economía y Finanzas, 2023).

¹³ El gasto en personal y obligaciones sociales de las municipalidades pasó de 2.0 mil millones de soles en 2010 a 2.7 mil millones en 2019. Sin embargo, para 2024 este se aceleró hasta 6.2 mil millones de soles, lo que equivale a un incremento anual promedio cercano al 18%.

Data CIUP

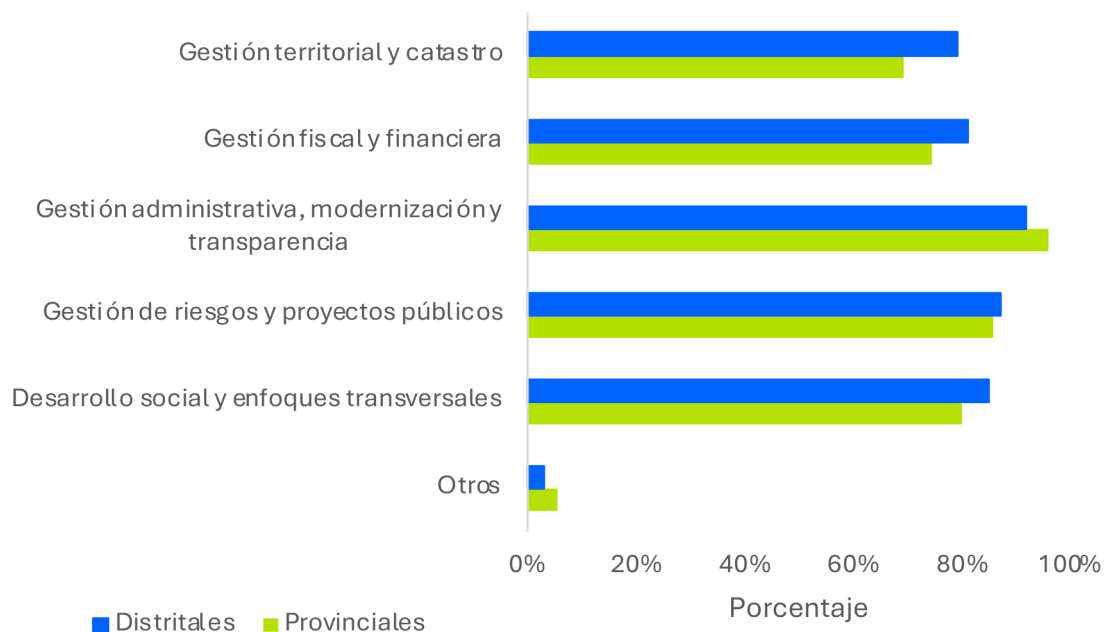
II. ANÁLISIS SECTORIAL

Necesidades de capacitación y asistencia técnica

Las municipalidades peruanas enfrentan importantes desafíos en cuanto a capacitación y asistencia técnica para cumplir eficazmente con sus funciones. La Figura 13 revela patrones claros sobre las áreas de capacitación donde se requiere mayor fortalecimiento. Casi todas las municipalidades provinciales (95.9%) y distritales (91.8%) señalan requerir capacitaciones en la categoría de gestión administrativa, modernización y transparencia. La mayoría también demanda

formación en gestión de riesgos y proyectos públicos (85.7% de las municipalidades provinciales y 87.2% de las distritales) y en desarrollo social y enfoques transversales, que incluye planificación con enfoque de género y población (80.1% y 85.1% respectivamente). Asimismo, entre el 80.3% y el 78.2% de los municipios solicitan capacitación en las categorías de gestión fiscal y financiera, y gestión territorial y catastro, respectivamente.

Figura 13: Áreas de capacitación que requieren las municipalidades, por tipo de municipalidad (2024)



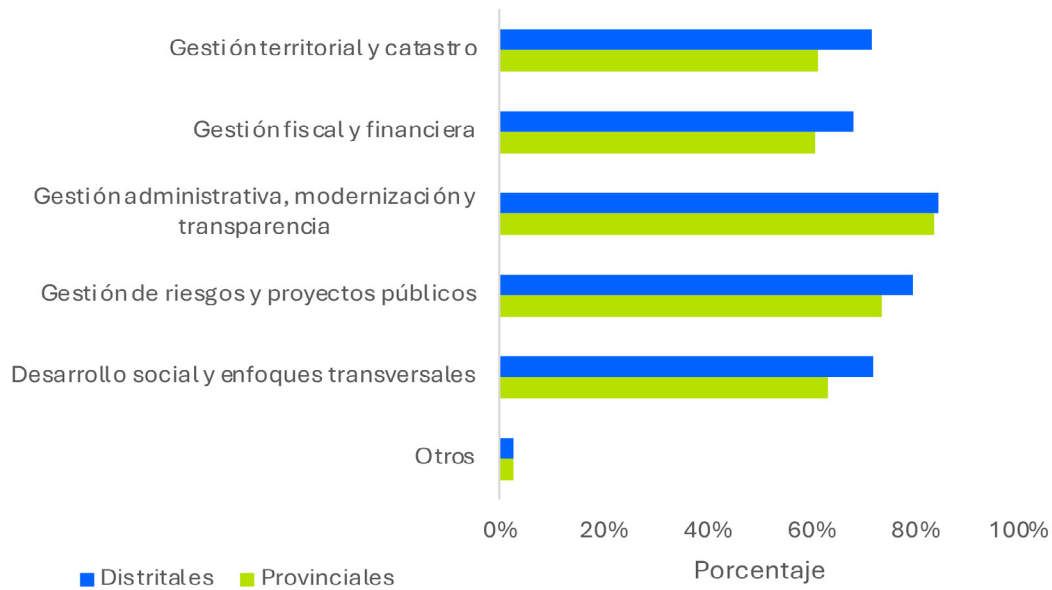
Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU

Las necesidades de asistencia técnica siguen un patrón similar. Más del 80% de las municipalidades declara requerir apoyo en modernización administrativa y transparencia; cerca de tres cuartos lo demandan en gestión de riesgos y proyectos. Aproximadamente dos tercios (67%) necesitan asistencia en gestión fiscal y financiera, y alrededor del 70% en desarrollo

social y gestión territorial. La mayor concentración de estos requerimientos en municipalidades distritales sugiere que los gobiernos locales con menos recursos necesitan soporte continuo para cumplir adecuadamente sus funciones de programación, ejecución y rendición de cuentas.

Necesidades de capacitación y asistencia técnica

Figura 14: Áreas de asistencia técnica que requieren las municipalidades, según tipo de municipalidad (2024)



Fuente: Elaboración propia con datos del RENAMU

Data CIUP

II. ANÁLISIS SECTORIAL

Conclusiones

El análisis sectorial en torno al Día del Trabajador Municipal revela que el país experimenta una expansión acelerada del empleo municipal sin un fortalecimiento equivalente en la estabilidad laboral ni en la profesionalización. El número de trabajadores aumentó en más del doble entre 2010 y 2024 y la plantilla se sostiene, en dos tercios, sobre regímenes precarios como el CAS y la locación de servicios. Las municipalidades distritales, y aquellas en Lima Metropolitana y Callao exhiben las tasas más altas de precarización. Asimismo, la estructura ocupacional se ha desplazado hacia un personal operativo y de apoyo, a medida que las municipalidades ampliaron sus responsabilidades en servicios intensivos en mano de obra como gestión de residuos sólidos, mantenimiento vial y administración de áreas verdes.

Desde el punto de vista fiscal, el gasto en personal representa un peso creciente en los presupuestos locales, sobre todo en las municipalidades provinciales. Esta tendencia reduce los márgenes para

los gastos en capital. Finalmente, la alta proporción de municipios que solicitan capacitación y asistencia técnica en administración, modernización, riesgos y gestión fiscal demuestra que el desafío no solo radica en incrementar la dotación, sino en fortalecer las competencias y profesionalizar la gestión pública local. Ante este contexto, se vuelve clave avanzar hacia una estrategia de racionalización y profesionalización selectiva del empleo municipal. Ello implicaría, por un lado, realizar auditorías de plantillas para identificar y corregir contrataciones asociadas al clientelismo político; y, por otro, concentrar los regímenes estables en puestos técnicos y profesionales estratégicos, manteniendo una flexibilidad acotada en las funciones operativas. Una reforma de este tipo permitiría, al mismo tiempo, mantener la sostenibilidad fiscal, reducir la captura política de los gobiernos locales y fortalecer las capacidades técnicas esenciales para la gestión municipal.

Referencias:

- Banco Central de Chile (BCCh). (2025). Informe de Política Monetaria - Noviembre 2025. Santiago: Banco Central de Chile.
- Banco Central de Reserva del Perú. (2025a). Nota semanal N.º 39: Octubre de 2025. Lima: BCRP.
- Banco Central de Reserva del Perú (BCRP). (2025b). Programa Monetario de Noviembre 2025. Lima: BCRP.
- Banco Central do Brasil (BCB). (2025). Ata da 279ª Reunião do Comitê de Política Monetária. Brasília: BCB.
- Banco de México (Banxico). (2025). Anuncio de Política Monetaria - Noviembre 2025. Ciudad de México: Banxico.
- Banco Popular de China. (2025). Monetary Policy Statement - Q3 2025. Beijing: People's Bank of China.
- BLS. (2025). Consumer Price Index Summary. U.S. Bureau of Labor Statistics.
- CNN. (2025, 29 de octubre). La Fed recorta las tasas de interés por segunda vez este año en EE.UU. Recuperado de: <https://cnnespanol.cnn.com/2025/10/29/eeuu/reserva-federal-recorta-tasas-interes-trax>
- Cortázar, J. C., Lafuente, M., & Sanginés, M. (Eds.). (2014). Al servicio del ciudadano: Una década de reformas del servicio civil en América Latina (2004-13). Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Emol. (2025, 10 de noviembre). La inflación de China repunta inesperadamente en octubre tras dos meses seguidos de caídas. Recuperado de: <https://www.emol.com/noticias/Economia/2025/11/10/1182753/inflacion-china-repunte.html>
- Fernández, M. G. (2023). Los CAS indeterminados en la gestión municipal. Saber Servir. Recuperado de: <https://revista.enap.edu.pe/index.php/ss/article/download/95/94>
- Iacoviello, M., & Strazza, L. (2014). Diagnóstico institucional del servicio civil en América Latina: Perú. En J. C. Cortázar, M. Lafuente, & M. Sanginés (Eds.), Al servicio del ciudadano: Una década de reformas del servicio civil en América Latina (2004-13) (pp. 461-508). Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- INEI. (2025a). Informe técnico: Variación de los indicadores de precios de la economía - Octubre 2025. Instituto Nacional de Estadística e Informática.
- INEI. (2025b). Producción Nacional: Setiembre 2025. Informe Técnico N°11. Recuperado de: <https://m.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/boletines/produccion-nacional/1/#lista>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). Marco Macroeconómico Multianual 2024-2027: Análisis de sostenibilidad fiscal de gobiernos subnacionales. Lima: MEF. Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/marco_macro/MMM_2024_2027.pdf
- Mishkin, F. (2007). The Economics of Money, Banking, and Financial Markets (8va ed.). Boston: Addison Wesley.
- Montejo, M. F. C. (2022). La precariedad del empleo público peruano en la contratación. Derecho & Sociedad, 58, 1–39. Recuperado de: <https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/25300/24679>
- Muñoz, P. (2014). La calidad de la gestión de los servicios públicos locales. En P. Zárate (Ed.), Perú: Problema de gobierno local (pp. 87-124). Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Oficina Nacional de Estadística de China. (2025). Consumer Price Index. National Bureau of Statistics of China.
- The New York Times. (2025, 21 de noviembre). Government shutdown cancels October inflation report.
- Wolf, M. (2025). U.S. inflation outlook amid trade policy uncertainty. EY Economic Commentary.
- Woodford, M. (2003). Interest and Prices: Foundations of a Theory of Monetary Policy. Princeton: Princeton University Press.